



## THEME 2 : DE LA SECONDE GUERRE MONDIALE AUX EFFORTS DE CONSTRUCTION DU L'AFRIQUE

### Leçon 3 : L'UNION AFRICAINE (U.A)

#### I- SITUATION D'APPRENTISSAGE

Au terme d'une conférence sur les organisations régionales en Afrique organisée par le Club culturel de votre établissement, vous apprenez que l'**Organisation de l'Unité Africaine (OUA)** a été remplacée par l'**Union Africaine (UA)** par soucis d'efficacité.

Afin d'en savoir davantage, vous menez des recherches pour **déterminer les raisons de ce changement, comprendre le fonctionnement de l'UA et apprécier ses actions.**

#### II- CONTENUS

##### INTRODUCTION

Au lendemain des indépendances, conscients de leur sous-développement, les Etats africains décident de créer l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA) **le 25 mai 1963** en vue de se développer dans l'union.

Cette dernière est transformée en Union Africaine (UA) **en 2002** pour répondre à un besoin d'efficacité.

##### I- NAISSANCE, OBJECTIFS ET PRINCIPES de l'UA

###### 1- La création de l'U.A

- Les **difficultés structurelles et l'inefficacité** de l'OUA à **maintenir la paix et à impulser le développement** de l'Afrique amènent les Chefs d'Etats à la remplacer.

- L'UA est née à la suite de **quatre (4) sommets** de Chefs d'Etats et de gouvernements africains :

- ✓ **9 septembre 1999** : au sommet de l'OUA à **Syrte en Lybie, Mohamad Kadhafi propose la création d'une Union Africaine** ;
- ✓ **juillet 2000** : le Sommet de **Lomé (Togo)** adopte l'**acte constitutif (charte)** de l'UA ;
- ✓ **juillet 2001** : le Sommet de **Lusaka en Zambie** établit le **programme de mise en place de l'Union** et demande au dernier secrétaire général de l'OUA l'**ivoirien Essy Amara** de préparer la transition pour la nouvelle institution ;
- ✓ **9 juillet 2002** : Au dernier sommet de l'OUA à **Durban en Afrique du Sud** fut signée la **charte de l'UA** qui se substitue à l'OUA avec pour premier président **THABO M'Beki**.

L'UA compte **55 pays membres** soit tous les pays d'Afrique. Elle conserve l'ancien **siège** de l'OUA, à **Addis-Abeba (Éthiopie)**.

###### 2- Objectifs et principes de l'U.A

a- Les Objectifs de l'U.A

- *Promouvoir la paix et la sécurité sur le continent.*
- *Promouvoir les institutions démocratiques et la bonne gouvernance.*
- *Réaliser une plus grande unité et la solidarité entre les pays africains et entre les peuples d'Afrique*
- *Défendre la souveraineté, l'intégrité territoriale et l'indépendance des membres.*

- Promouvoir le développement durable sur le plan économique, social et culturel.
  - Promouvoir et protéger les droits de l'homme et des peuples.
  - Promouvoir la recherche scientifique et technologique.
- **L'ambition de l'UA est d'accélérer l'intégration politique et socioéconomique entre les pays africains en vue de relever le niveau de vie des peuples, dans le nouveau cadre de la mondialisation et de promouvoir les principes et les institutions démocratiques ainsi que le respect des droits de l'homme.**
- b- Les principes de l'U.A
- Le règlement pacifique des conflits. (L'interdiction de recourir à la force ou à la menace entre les Etats membres).
  - L'égalité et la souveraineté de tous les Etats membres. (Le respect des frontières héritées de la colonisation).
  - La non-ingérence dans les affaires internes des Etats, sauf en cas de circonstances graves (génocide, crime de guerre, crimes contre l'humanité).
  - La condamnation et le rejet des changements anticonstitutionnels de gouvernement.

**Au total l'U A se définit comme une organisation d'intégration régionale qui évolue vers la création des Etats- Unis d'Afrique.**

### Activité d'application N°1

Coche par une croix l'affirmation selon qu'elle soit vraie ou fausse

N°	Affirmations	vrai	Faux
<b>1</b>	L'OUA a remplacé l'UA.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>2</b>	L'UA a été créée en 2002.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>3</b>	L'UA proclame l'égalité entre l'Homme et la Femme comme au niveau de l'Union Européenne.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>4</b>	L'UA intervient dès qu'il y a un conflit dans un pays membre.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>5</b>	Le sommet de Syrte lance officiellement l'UA.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>6</b>	L'UA fait la promotion des droits de l'homme.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

## II- STRUCTURE ET FONCTIONNEMENT DE L'UNION AFRICAINE

Les organes de l'UA peuvent être répartis en trois grands groupes.

### 1- Les organes politiques

#### ✓ La Conférence de l'Union

C'est l'organe suprême (décisionnel) de l'Union Africaine.

- Elle regroupe les chefs d'Etats et de gouvernements.
- La Conférence se réunit au moins une fois par an.
- Elle définit les politiques communes.
- Elle adopte le budget et nomme les responsables des autres organes.
- La présidence est assurée pendant 1 an par un chef d'Etat ou de gouvernement élu.
- Elle est présidée actuellement par Cyril RAMAPHOSA, Président de l'Afrique du Sud.

✓ **Le Conseil Exécutif**

- Il est composé des Ministres (ou des Délégués) désignés par les Gouvernements des États membres.
- Il contrôle la mise en œuvre des politiques arrêtées par la Conférence.

✓ **La Commission de l'Union**

C'est l'organe qui remplace le **Secrétariat Général** de l'OUA

➤ La Commission est composée d'un **président, d'un vice-président et de huit commissaires**, chacun ayant la charge d'un portefeuille (Paix et sécurité ; Affaires politiques ; Infrastructures et énergie ; Affaires sociales ; Ressources humaines, sciences et technologie ; Commerce et industrie ; Économie rurale et agriculture ; Affaires économiques).

- Il assure l'administration quotidienne de l'organisation.
- L'actuel Président est le tchadien **Moussa Faki MAHAMAT**

✓ **Le Comité des Représentants permanents (COREP)**

- Le Comité des Représentants permanents est composé des Ambassadeurs des États membres résidant à Addis-Abeba.
- Le Comité des Représentants permanents est chargé de préparer les travaux du Conseil Exécutif.

✓ **Le Parlement Panafricain (P.A.P)**

C'est le parlement de l'UA

-Il est composé de représentants désignés par les Parlements nationaux (cinq députés par pays membre avec au moins une femme) et siège en Afrique du Sud. Il doit à terme, avoir un réel pouvoir législatif, et assurer la pleine participation des peuples africains au développement et à l'intégration économique du continent.

✓ **Le Conseil de Paix et de Sécurité (CPS)**

- Composé de 15 membres.
- Le comité des sages comprend 9 membres.

C'est l'organe décisionnel permanent pour la prévention, la gestion et le règlement des conflits.

## 2- Les organes à caractère économique et financier

✓ **Les institutions financières de l'UA sont au nombre de 3 :**

- la Banque centrale Africaine (BCA) ;
- le Fonds Monétaire Africain (FAM) ;
- la Banque Africaine d'Investissement (BAI).

✓ **Le Conseil Economique, Social et culturel (ECOSOCC) est un organe consultatif sur les questions économiques et culturelles.** Il est l'organe consultatif composé des représentants des différentes couches socioprofessionnelles des États membres.

### 3) L'organe judiciaire

La cour de justice de l'UA est chargée de régler les différends entre les Etats membres.

✓ **L'organe judiciaire se compose comme suit :**

- la Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuple (CADHP),
- la Cour Africaine des Droits de l'homme et des peuples (CAfDHP),

- la Commission de l'Union Africaine pour le Droit International (CUADI)

## Activité d'application N° 2

Range dans le tableau les organes suivants de l'UA selon leur nature :

*La Commission Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples ; la Conférence de l'Union ; le fonds monétaire africain ; la Commission ; le Comité des représentants permanents ; la Cour Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples ; La Banque Africaine d'Investissement (BAI) ; la Commission de l'Union Africaine pour le Droit International (CUADI) ; La Banque Centrale Africaine (BCA).*

Organes politiques	Organes économiques	Organes judiciaires

## III – LE BILAN DES ACTIONS DE L'U.A

### 1- Les succès

#### ➤ *Sur le plan politique et militaire*

L'UA participe à la prévention et à la résolution des crises en Afrique grâce au conseil de sécurité et de paix (CPS) afin de rétablir la paix. **La première action militaire a été le déploiement de la Mission Africaine au Burundi (MIAB) en Avril 2003**

Elle a enregistré également de nombreux autres succès :

- intervention dans la crise politico-militaire ivoirienne,
- déploiement des hommes au Darfour, en Somalie,
- désarmement des ex-interhamwés au Congo,
- intervention en mars 2008 des forces de l'UA aux Comores ce qui a permis de rétablir la légalité constitutionnel,
- condamnation des coups d'Etat, des prises de pouvoir anticonstitutionnel, des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité,
- condamnation des coups d'Etat du capitaine SANOGO au Mali en 2012, et du Général DIENDÉRE en 2015 au Burkina Faso,
- condamnation des crimes de guerre et les crimes contre l'humanité aussi bien du côté des gouvernements que du côté des rebelles (cas du Darfour),
- présence de l'UA dans plusieurs pays pour la surveillance du processus électoral (Gabon, Soudan Côte d'Ivoire...). Envoi de médiateurs pour le règlement pacifique des conflits ( Olésegun au Darfour, Thabo Mbeki en Côte d'Ivoire, Jacob Zuma en Lybie...).

#### ➤ *Sur le plan économique et social*

- Augmentation régulière du budget de l'UA (150 millions de dollars en 2011, à 1,2 milliard de dollars en 2017) ce qui montre le rôle de plus en plus important de l'UA.
- Aide humanitaire de l'UA aux pays victimes de guerre et de catastrophes. Ex : Darfour, Ethiopie, Mozambique.
- Appropriation du Nouveau Partenariat pour le Développement Economique (NEPAD) par l'UA.
- Participation aux projets de développement des Etats africains par le biais de la BAD.

Les actions réalisées par l'UA sont appréciables. Cependant des obstacles sont nombreux pour parvenir à la réalisation de ses objectifs.

## 2- Les échecs

L'UA rencontre encore de nombreux problèmes.

### ➤ *Sur le plan politique et militaire*

- L'instabilité politique et la faiblesse des institutions démocratiques :
  - ✓ les coups d'Etat, (Egypte, Soudan, Zimbabwe, Libye...);
  - ✓ les crises post électorales (Côte d'Ivoire, Algérie, Burundi, Gambie, Gabon...);
  - ✓ le non-respect des recommandations sur les processus démocratiques de l'UA (Guinée, Togo, Burundi, Guinée Bissau, Cameroun ...).
- L'insécurité liée à l'impuissance de l'UA à prévenir et à régler :
  - ✓ les guerres civiles (Sierra Léone, RCA, Somalie ...)
  - ✓ la multiplication des mouvements terroristes (Mali, Burkina Faso, Niger, Nigéria, Tchad, Cameroun...).
- L'impuissance de la Commission de l'UA qui n'a pas de réel pouvoir de décision, mais un pouvoir d'initiative

### ➤ *Sur le plan économique et social*

- L'insuffisance du Budget de fonctionnement de l'UA (95% du budget de fonctionnement de l'UA provient de l'extérieur).
- Les investissements sont essentiellement financés par des partenaires extérieurs (Exemple : siège construit par la Chine).
- Le retard de cotisations de plusieurs Etats membres. Exemple : en 2012, seulement 17 pays étaient à jour de leurs cotisations.
- La faiblesse des échanges entre les Etats de l'Union : seulement 12%
- Le surendettement des Etats africains.
- La multitude de monnaies qui ne facilite pas la libre circulation des biens et des personnes.
- Le manque d'intégration économique.
- La mauvaise gouvernance.

## Activité d'application N°3

Complète ce texte à trous avec les mots et expressions suivants : *la pauvreté, infrastructures socio-économiques, l'aide humanitaire, au rétablissement de la paix, inefficacité, la Banque Africaine de Développement, progrès, pays en crise, pays victimes de catastrophes, fragilité.*

En raison de son..... l'OUA a été remplacée par l'UA. Cette dernière a réalisé de nombreux..... Sur le plan politique, elle est parvenue ..... dans plusieurs....., sur le plan économique, l'UA a contribué à la réalisation de plusieurs ..... grâce à..... Elle a apporté de ..... à plusieurs.....

.....Cependant, la .....de l'UA demeure en raison de l'instabilité politique et de l'insécurité ;.....y est encore endémique.

## CONCLUSION

Après avoir été pendant 39 ans le porte-parole du continent africain, l'OUA est remplacée par l'UA qui inaugure une nouvelle ère de l'histoire de l'Afrique.

Deux décennies environ après avoir remplacé l'OUA, l'UA a réalisé des succès encourageants qui justifient sa raison d'exister. Cependant, les défis à relever restent encore nombreux.

Il appartient aux dirigeants africains de faire preuve de volonté en se donnant les moyens de créer un environnement de paix et de sécurité pour rendre le continent plus attractif et favoriser ainsi son développement.

## **III- SITUATION D'EVALUATION**

### COMMENTAIRE DE TEXTE

Tu renforces tes acquis sur l'UA pendant tes lectures. Tu découvres ainsi des propos de M. Kofi ANAN, ancien secrétaire général de l'ONU, dans un article de Jeune Afrique économique n°297, PP110-112, qui dit ceci : *Cela demeure un impératif et même un préalable nécessaire au développement du continent qui, du moins, a besoin de stabilité pour connaître le progrès. Tant que l'Afrique ne sera pas venue à bout de ses conflits, le progrès restera précaire même dans des pays éloignés du théâtre des hostilités* ».

### Questions /consignes

- 1- Quel problème soulève M. Kofi ANNAN ?
- 2- Explique les propos suivants de l'ancien Secrétaire Général de l'ONU : « *« l'Afrique doit donc chercher des voies et moyens d'éteindre tous les foyers de tensions sur son sol* ».
- 3- Es-tu d'accord avec l'opinion de Koffi ANAN selon laquelle le progrès de l'Afrique dépend de sa stabilité. Justifie ta réponse.