

# PLAN MARSHALL (Juin 1947)

## INTRODUCTION

Le plan Marshall inspiré du nom du Secrétaire d'État des États-Unis, le général George Marshall, officiellement appelé « Programme de rétablissement européen », en anglais European Recovery Program (ERP) était un programme américain de prêts accordés aux différents États de l'Europe pour aider à la reconstruction des villes et des installations bombardées lors de la Seconde Guerre mondiale. Ces prêts étaient assortis de la condition d'importer pour un montant équivalent d'équipements et de produits américains.

L'administration Truman le préféra au plan Morgenthau qui prévoyait de faire payer les réparations par l'Allemagne. Plusieurs experts se souvenaient des effets désastreux d'une telle politique après la Première Guerre mondiale : (hyperinflation, prise du pouvoir par les nazis et entrave à la reprise économique). L'initiative fut baptisée, par les journalistes, du nom du Secrétaire d'État qui, lors d'un discours à l'Université Harvard (5 juin 1947) exposa la volonté du gouvernement des États-Unis de contribuer au rétablissement de l'Europe.

## LE CONTEXTE HISTORIQUE

**Europe dévastée.** En 1945, une grande partie du continent européen est ravagée par la guerre : les nazis ont pillé les ressources de la France, de la Scandinavie et de l'Europe de l'Est. Les bombardements ont réduit en cendres de nombreuses villes allemandes et polonaises. Londres a subi la guerre aérienne à outrance et des centaines de milliers de logements ont été détruits. En France, on ne compte plus les villes martyres. Une grande partie des canaux, des infrastructures portuaires, des ponts, des voies ferrées sont hors d'usage. De nombreux civils sont sans-abri.

**EU épanouie.** La situation des États-Unis est différente : le territoire américain n'a pas subi de dommages. L'agriculture, les réserves d'or et les infrastructures industrielles de ce pays ne sont pas affectées et le pays avait vendu du matériel militaire dans le cadre du « Cash and Carry », notamment à la France au début du conflit, ce qui contribua au relèvement économique. Les États-Unis ont connu pendant la guerre une **forte croissance liée à l'industrie de guerre**.

**Intérêt économique des EU.** La question à l'étude depuis 1941 à Washington est de savoir comment **maintenir le plein emploi** après la guerre. Il s'agit aussi de **trouver des débouchés** pour les produits américains.

**Le plan Marshall est le bras économique de la doctrine américaine d'endiguement (doctrine Truman) visant à stopper l'expansion soviétique.** Les partis communistes italiens et français remportaient en effet des succès électoraux. Les Américains estiment que **la pauvreté de l'Europe, qui fait le lit du discours communiste, doit être résolue**. Par l'aide financière, les États-Unis cherchent à prévenir l'accession au pouvoir des partis communistes en Europe de l'Ouest. La doctrine **Marshall matérialise la crainte des Américains que les institutions démocratiques occidentales ne s'effondrent au profit de l'URSS communiste**. La doctrine du président Harry Truman à travers le plan Marshall est fondée sur l'endiguement (containment) du communisme déjà fortement implanté par la force des armées soviétiques en Europe orientale.

## MISE EN PLACE DU PLAN MARSHALL

Sa mise en œuvre s'étala sur quatre années de 1948 à 1951. L'objectif était de relever le plus rapidement le niveau de vie des pays européens afin d'écartier la menace d'un vote en faveur des partis communistes notamment en France et en Italie

- Le plan de relèvement se répartit à la fois en subsides et en prêts pour un montant global d'environ 13 milliards de dollars. Au-delà des investissements de modernisation, l'aide américaine est avant tout utilisée pour acheter les marchandises indispensables aux économies européennes : produits alimentaires et agricoles, matières premières, outillages et équipements industriels.
- 16 pays acceptent le plan Marshall : Autriche, Belgique, Danemark, France, Grèce, Irlande, Islande, Italie, Luxembourg, Norvège, Pays-Bas, Portugal, Royaume-Uni, Suède, Suisse et Turquie. Ils mettent immédiatement sur pied un **Comité de Coopération Economique Européenne (CCEE)**. Mais **les Américains exigent que ces pays assurent eux-mêmes la gestion et la redistribution des fonds**. Le CCEE prévoit alors la création d'un organisme permanent de coopération (OECE).

- Une administration fut montée, l'Economic Coopération Administration (ECA), dont la mission était de stimuler la production européenne, de stabiliser les monnaies et de faciliter les échanges commerciaux avec les Etats-Unis
- L'Union soviétique rejeta catégoriquement l'offre Marshall et dissuade ses pays satellites et la Finlande voisine de solliciter l'aide américaine. Ceux qui étaient intéressés, comme la Pologne et la Tchécoslovaquie, doivent s'incliner. **Ce refus approfondit la coupure entre l'Est et l'Ouest de l'Europe. L'URSS refuse en réalité le moindre contrôle international et s'oppose au relèvement économique de l'Allemagne.**

## CONSEQUENCES

**Relance économique de l'Europe.** La période 1946 et 1975 (les trente glorieuses) a été, pour l'Europe, celle de la plus vive croissance économique de son histoire. La production industrielle progressa de 35 %. La production agricole surpassa ses niveaux d'avant-guerre.

**Amortissement de la coopération européenne.** En créant, le **16 avril 1948** l'OECE chargée de répartir l'aide et qui participe à libérer les échanges intra-européens, les européens s'engage dans la voie de la coopération.

**Sur le plan politique, le plan Marshall a pu stopper l'avancée des communistes en Europe occidentale.**

**Le plan Marshall a provoqué une crise politique en Europe de l'Est.** En juillet 1947, encouragée par le gouvernement français, la Tchécoslovaquie accepte de recevoir l'aide Marshall. Ce qui provoque la réaction violente de l'opposition communiste (sans doute instrumentalisée par le PCUS). Cette crise politique débouche sur la démission du gouvernement en place au profit des communistes, **confirmation de la satellisation de la Tchécoslovaquie**

**Cristallisation des blocs.** L'union soviétique voit dans le plan Marshall une manifestation de l'impérialisme américain pour établir sa domination politique et économique sur l'Europe. Partout en Europe les communistes partent en campagne contre le plan comme en témoigne les grandes grèves à l'automne 1947 en France et en Italie. En plus, en guise de riposte, Staline fonde le **25 janvier 1949** une organisation économique rivale de l'OECE : le **Conseil d'aide économique mutuelle, CAEM** ou **Comecon** (*Council for Mutual Economic Assistance*). Outre l'URSS, il comprend la Bulgarie, la Hongrie, la Pologne, la Roumanie et la Tchécoslovaquie. Il est bientôt rejoint par l'Albanie, la République démocratique allemande (RDA), la Mongolie et plus tard Cuba. La Yougoslavie en est membre associé.

**Le plan Marshall était à l'origine de la création de l'OTAN** .Les Etats unis, pour protéger son programme de relèvement de l'Europe, réunissent les pays occidentaux autour de l'organisation de l'atlantique nord.

## CONCLUSION

Il serait naïf ou idéaliste de croire que le plan Marshall n'ait eu pour seule motivation que de relever l'Europe. Néanmoins, il serait ingrat de ne pas reconnaître qu'il lui a rendu confiance dans l'avenir. Le plan Marshall, est, dans un contexte de guerre froide, un "acte extraordinaire de générosité stratégique : d'une part, il permet aux peuples européens de réaliser concrètement et dans la solidarité la reconstruction et la modernisation de leurs économies, grâce à une aide principalement fondée sur des dons. La stabilité économique permet à son tour la paix, ce qui vaudra à Marshall le prix Nobel de la Paix en 1953. Mais, d'autre part, cette générosité correspond à l'"exportation" du modèle américain, outre-Atlantique, c'est à dire à une arme de lutte contre l'idéologie communiste.